

Bod programu č.: 16

Obecně závazná vyhláška o čistotě města

Obsah:

Rada předkládá Zastupitelstvu žádost Odboru vnitřních věcí MMB o připomínky k návrhu na zrušení obecně závazné vyhlášky č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, bez náhrady.

Rada na své 15/IX. schůzi pod bodem programu 17 doporučila Zastupitelstvu souhlasit se zrušením obecně závazné vyhlášky č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, bez náhrady.

Příloha:

- žádost Odboru vnitřních věcí MMB ze dne 23. 3. 2023
- návrh zrušovací vyhlášky
- vyhláška č. 10/2010

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo MČ Brno-Tuřany

souhlasí

se zrušením obecně závazné vyhlášky č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, bez náhrady.

V Brně dne 19.4.2023

Zpracoval:
Mgr. Jiří Polák

Předkládá:
Rada MČ Brno-Tuřany

VÁŠ DOPIS Č. J.:

ZE DNE: 3220/OVV/MMB/0150961/2023

NAŠE Č. J.: MMB/0150961/2023

SPIS. ZN.:

Tajemnicím a tajemníkům úřadů
městských částí

VYŘIZUJE: Mgr. Plachá

TELEFON: 542 173 080

E-MAIL: placha.ivana@brno.cz

DATUM: 2023-03-23

Obecně závazná vyhláška o čistotě města a obecně závazná vyhláška o nočním klidu

Vážená paní tajemnice,
vážený pane tajemníku,

obracíme se na Vás s žádostí o připomínky k níže uvedeným návrhům novel obecně závazných vyhlášek.

- **obecně závazná vyhláška č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství**

Navrhujeme zrušit obecně závaznou vyhlášku č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, bez náhrady.

Statutární město Brno vydalo s účinností ode dne 15. 7. 2010 tuto obecně závaznou vyhlášku, a to na základě ustanovení § 10 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dle kterého je obec oprávněna ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou povinnosti k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství.

Již v době schvalování vyhlášky bylo zřejmé, že tato vyhláška nebude mít v podstatě normativní obsah a bude mít spíše informativní charakter. Problematika znečištění ulic a jiných veřejných prostranství je totiž upravena již na základě zákona, nyní v ustanovení § 5 odst. 1 písm. f) a § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, podle nichž se přestupku proti veřejnému pořádku dopustí ten, kdo znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství, v § 5 odst. 1 písm. h) a § 5 odst. 2 písm. c) téhož zákona, dle kterých se přestupku dopustí ten, kdo poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení, jde-li o případy, které nelze postihnout podle jiných zákonů. Zvláštními právními předpisy, upravujícími danou problematiku je v současné době např. zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 541/2020 Sb.,

o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů.

V době vydání předmětné vyhlášky zastával Ústavní soud názor, že lze parafrázovat či reprodukovat i normy, vyplývající z jiných právních předpisů. Parafrázovaná ustanovení však nemají normativní obsah, a nemohou být tedy spojena s nějakým zvláštním postihem. V takovémto případě je třeba porušení stanovených povinností sankcionovat výlučně jako porušení příslušného zákonného předpisu.

S ohledem na uvedený závěr Ústavního soudu přistoupilo Statutární město Brno v roce 2010 k vydání obecně závazné vyhlášky. Návrh vyhlášky byl dle zadání zpracován podle vyhlášek tehdy účinných na území hlavního města Prahy a Ústí nad Labem. Vyhláška č. 10/2010 pouze příkladným výčtem vyjmenovává, co se považuje za znečištění veřejných prostranství ve městě (např. odhození předmětů, mimo místa k tomu určená, bez ohledu na jejich rozměr a původ, např. odpadky, smetí, nedopalky cigaret, žvýkačky a zbytky potravin a jiné látky, odhození krmiva pro zvířata, znečištění způsobená chovanými zvířaty). Osoba však může znečistit veřejné prostranství jakýmkoli předmětem. Postih za znečištění se ukládá za přestupek proti veřejnému pořádku, jak již bylo uvedeno výše, nikoli za porušení vyhlášky. Nutno zdůraznit, že předmětem skutkové podstaty je znečištění, jako výsledek chování osob. Pokud totiž osoba znečištění odstraní, nejedná se o protiprávní jednání.

Ve vyhlášce se dále stanovují povinnosti pro osobu provádějící čištění ulic a jiných veřejných prostranství, dle kterých by osoba provádějící čištění měla zvolit takové technologie čištění, které nezvyšují prašnost, a není-li to možné, je povinna učinit přiměřená opatření proti vyvolání prašnosti, např. kropení apod. Čištění ulic a jiných veřejných prostranství však v naprosté většině případů provádí v podstatě město samo – městské části, popřípadě jimi nasmlouvané společnosti, Veřejná zeleň města Brna, příspěvková organizace, a Brněnské komunikace, a s. (zde je 100% majetková účast města). Ostatní fyzické a právnické osoby čištění ulic prakticky neprovádí, pouze pokud něco samy znečistí. Ve výsledku tedy prostřednictvím vyhlášky stanovuje město povinnosti městu. To ale není smyslem obecně závazných vyhlášek. Navíc sankce pak dávají úřady městských částí své samosprávě. Toto ustanovení není v rozporu se zákonem, ale z praktického hlediska je neúčelné. Navíc je uvedená povinnost natolik problematická, že správní orgán, který by projednával daný přestupek, by jen stěží prokazoval zvýšení prašnosti s ohledem na veřejný pořádek. Předmět úpravy citované vyhlášky je totiž zajištění udržování čistoty ulic, tedy i prašnost se vztahuje pouze na čistotu ulic a nikoli např. na ochranu ovzduší.

V příloze přikládáme obecně závaznou vyhlášku č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, i návrh zrušovací vyhlášky.

- **Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 11/2017, o nočním klidu, ve znění pozdějších vyhlášek**

Odbor vnitřních věcí Magistrátu města Brna připravuje v letošním roce ještě jednu novelu obecně závazné vyhlášky o nočním klidu a opět bude aktualizována pouze příloha. Novela bude předložena na jednání Zastupitelstva města Brna dne 20. 6. 2023. S ohledem na termín jednání zastupitelstva a nutnost zveřejnění po dobu 15 dní pro nabytí účinnosti bude možné do novely zahrnout výjimky z doby nočního klidu na akce, které se budou konat cca od poloviny července letošního roku.

V příloze přikládáme přílohu vyhlášky ve znění, ve kterém je nyní v rámci novelizace předkládána do kolektivních orgánů města (na jednání zastupitelstva města Brna bude novela předložena dne 4. 4. 2023).

Připomínky nám zašlete nejpozději do 18. května 2023. Pokud v daném termínu neobdržíme žádnou reakci, budeme předpokládat, že žádné připomínky neuplatňujete.

Děkujeme za spolupráci a jsme s pozdravem

Mgr. Jaroslava Slámová
vedoucí Odboru vnitřních věcí
podepsáno elektronicky

POČET PŘÍLOH: 3



Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna

Obecně závazná vyhláška č. ...,

kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství

DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI:

Statutární město Brno

Obecně závazná vyhláška č. ...,

kteřou se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství

Zastupitelstvo města Brna se na Z9/... zasedání konaném dne ... pod bodem č. .. usneslo vydat na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 Zrušovací ustanovení

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 10/2010, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, se zrušuje.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

JUDr. Markéta Vaňková
primátorka města Brna

Mgr. René Černý
1. náměstek primátorky města Brna



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 10/2010,

k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství

datum nabytí účinnosti: 15. 7. 2010

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 10/2010,

k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z5/035. zasedání konaném dne 22. června 2010 v souladu s ustanovením § 10 písm. c) a na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)¹, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1

(1) Znečištěním ulic a jiných veřejných prostranství² se rozumí zejména:

- a) odhozené odpadky a odpady mimo místa k tomu určená, bez ohledu na jejich rozměr a původ, např. smetí, nedopalky cigaret, žvýkačky, zbytky potravin,
- b) krmení pro zvířata,
- c) materiály, které se uvolnily při přepravě, vykládce, nakládce nebo při výjezdu vozidel ze stavenišť nebo nezpevněných ploch (např. zemina, bláto, prach, pevná paliva, stavební a jiné hmoty),
- d) výkaly a výměšky,
- e) provozní kapalina, která unikla z dopravních prostředků při opravách a technických závadách, únik ropných látek při stáčení z mobilních cisteren do nádrží, dopravované závadné látky,
- f) roztok mycího prostředku, který odtekl při umývání karoserií nebo motorů dopravních prostředků,
- g) posypové hmoty určené k zajištění sjízdnosti a schůdnosti průjezdných úseků silnic a místních komunikací, včetně chodníků,³ po uplynutí lhůt k jejich odstranění podle

¹ § 10 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti;

§ 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.

² § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, jako např. podchody a nadchody, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.

³ § 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů: silnice je veřejně přístupná pozemní komunikace určená k užití silničními a jinými vozidly a chodci. § 8: průjezdní úsek silnice je silnice, která vede zastavěným nebo zastavitelným územím;

§ 6 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů: místní komunikace je veřejně přístupná pozemní komunikace, která slouží převážně místní dopravě na území obce.

zvláštního předpisu⁴ nebo posypové hmoty určené k zajištění sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací IV. třídy a veřejně přístupných účelových komunikací⁵ v době, kdy již neplní účel posypu, nejpozději do 30. 4.

(2) Každý je povinen chovat se tak, aby nezpůsobil znečištění ulic a jiných veřejných prostranství a nebránil či neznemožnil udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství. Osoba, která znečistí veřejné prostranství, je povinna znečištění neprodleně odstranit.

(3) Osoba doprovázející zvíře na veřejném prostranství je povinna neprodleně odstranit znečištění veřejného prostranství způsobené zvířecími exkrementy a jinými nečistotami zapříčiněnými zvířetem.

Článek 2

(1) Osoba provádějící čištění ulic a jiných veřejných prostranství je povinna nakládat s uličními smetky dle zvláštních předpisů⁶.

(2) Osoba provádějící čištění ulic a jiných veřejných prostranství:

- a) je povinna zvolit takové technologie čištění, které nezvyšují prašnost. Není-li to možné, je povinna učinit přiměřená opatření proti vyvolání prašnosti, např. kropení apod.
- b) nesmí smetat či shrnovat odpad a nečistoty do vozovek, na chodníky, do kanalizačních a dešťových vpustí, ochranných mříží okolo stromů, na okolní pozemky, do veřejné zeleně, do sklepních oken a větracích šachet, pod zaparkovaná vozidla, do silniční vegetace a do prostoru stanovišť na tříděný nebo směsný odpad.

⁴ § 47 vyhlášky č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

⁵ § 3 odst. 3 vyhlášky č. 104/1997 Sb., kterou se provádí zákon o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů: místními komunikacemi IV. třídy jsou stezky pro pěší, cyklistické stezky, cesty v chatových oblastech, podchody, lávky, schody, pěšiny, zklidněné komunikace, samostatné chodníky, obytné a pěší zóny apod.;

§ 7 zákona č. 13/1997 S., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů: účelová komunikace je pozemní komunikace, která slouží ke spojení jednotlivých nemovitostí pro potřeby vlastníků těchto nemovitostí nebo ke spojení těchto nemovitostí s ostatními pozemními komunikacemi nebo k obhospodařování zemědělských a lesních pozemků.

⁶ zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;

obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 14/2007, která stanovuje systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálního odpadu vznikajícího na území statutárního města Brna.

Článek 3

Porušení povinností uvedených v této vyhlášce se postihuje podle zvláštních právních předpisů⁷.

Článek 4 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Bc. Roman Onderka, MBA, v. r.
primátor města Brna

MUDr. Daniel Rychnovský, v. r.
1. náměstek primátora města Brna

⁷ § 47 odst. 1 písm. d) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupku se dopustí ten, kdo znečistí veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení anebo zanedbá povinnost úklidu veřejného prostranství;

§ 47 odst. 1 písm. g) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupku se dopustí ten, kdo poškodí nebo neoprávněně zabere veřejné prostranství, veřejně přístupný objekt nebo veřejně prospěšné zařízení;

§ 47 odst. 1 písm. h) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupku se dopustí ten, kdo neoprávněně založí skládku nebo odkládá odpadky nebo odpady mimo vyhrazená místa;

§ 58 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: obec může uložit pokutu až do výše 200 000 Kč právnické osobě a fyzické osobě, která je podnikatelem, která znečistí veřejné prostranství, naruší životní prostředí v obci nebo odloží věc mimo vyhrazené místo;

§ 46 odst. 2 zákona č. 200/1990 S., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů: přestupkem proti pořádku ve věcech územní samosprávy je porušení povinností stanovených v obecně závazných vyhláškách obcí a krajů, vydaných na úseku jejich samostatné působnosti; za tento přestupek lze uložit pokutu do 30.000,- Kč;

§ 58 odst. 4 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů: obec může uložit pokutu právnické osobě nebo podnikateli při výkonu jeho podnikatelské činnosti až do výše 200.000,- Kč, která porušila povinnost stanovenou právním předpisem obce.